

聚焦两会 | 涉及塑料行业相关提案汇总

聚焦两会

近年来，习近平总书记多次就抓好科技创新和产业创新提出要求：“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力”“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能”。

“塑料加工业”作为优质传统产业和重要民生产业、我国新兴产业和未来产业的基础产业和组成部分，始终是代表委员们在两会上履职建言的重点。今年两会期间，多位代表委员从生物降解、“新三样”产业、材料升级与标准完善、绿色低碳等方面为行业发展建言献策。

全国人大代表

联泓新材料科技股份有限公司董事长 郑月明

——加快推广应用全生物降解农用地膜

我国大力支持全生物降解农用地膜的研发和推广应用。农业农村部 and 财政部2022年发布《关于开展地膜科学使用回收试点工作的通知》，2022—2025年，国家对于使用全生物降解地膜的耕地每亩补贴60元。然而，据相关统计，截至2025年，全国实际推广面积不足300万亩，远低于3000万亩规划目标。

究其原因，郑月明分析，主要是降解地膜成本相对较高，个别地区补贴不到位，影响农户使用积极性，2025年补贴到期后延续政策还未明确；规模化示范区覆盖不足，辐射带动效果较弱；技术和产品适配不足，难以满足多样化环境和种植需求；标准与监管不完善，伪劣产品扰乱市场等。

对此，郑月明提出4条建议：一是尽快出台下一阶段补贴政策，按区域和作物种类对全生物降解农用地膜实行差异化补贴，合理提高补贴标准，并加强政策落地监督。二是支持更多地区开展全生物降解农用地膜示范，涵盖主要作物品种，形成可复制可推广模

式和技术规范。三是加大对可降解材料开发、地膜改性、降解周期调控等关键技术的创新支持力度，降低全生物降解地膜的成本，提高适配性。四是健全监管服务，完善统一检测和认证体系，打击伪劣产品；加强农技推广，加大科普宣传和技术指导。

我国农用地膜已覆盖超2.7亿亩耕地，年使用量达约140万t。传统聚乙烯地膜难回收、难降解，大量残膜长期累积到土壤中，破坏土壤结构，阻碍作物根系生长，污染农田生态，影响农产品产量和质量。全生物降解农用地膜以生物可降解材料PBAT、PLA、PP等为主要原料，在自然环境中可通过微生物分解为二氧化碳和水，解决残膜难回收和污染问题，有利于减少土壤板结和养分流失，改善耕地质量。

欧盟近两年持续加大塑料污染管控，收紧行业标准、强化监管力度，打击虚假标注“可生物降解”“可堆肥”的塑料产品，规范降解塑料市场秩序，推动全生物降解塑料产业创新与应用；2025年出台了新版《包装与包装废弃物法规》，推动包装材料的绿色替代，重点支持全生物降解塑料。

全国人大代表

蓝海新材料(通州湾)有限责任公司执行董事 李贵合

——锚定绿色低碳转型 筑牢石化产业根基

过去一年，李贵合围绕化工新材料中试体系建设、零碳园区探索等深入调研，走访企业、科研机构 and 园区一线，把行业发展的难点堵点梳理成建议带上两会

他认为，新质生产力关键在“新”和“质”——以科技创新驱动产业升级，以全要素效率提升夯实发展根基。企业依托中试基地，贯通“研发—中试—产业化”链条，在高端聚烯烃等领域加快核心技术攻关；同时推动“智能原生”建设，以数字化、智能化赋能传统化工。

绿色低碳转型，是他履职关注的另一重点。围绕国家能源战略，企业探索绿电直连供电方式，布局碳捕集利用项目，推动园区由高碳向低碳转型，为打造零碳园区打下基础。在他看来，企业发展不仅要算经济账，更要算生态账、长远账。

全国人大代表

泰和新材集团股份有限公司董事长 宋西全

——推动材料升级与标准完善 筑牢锂电池安全屏障

“材料是工业的基石，很多应用端的安全隐患，归根结底要从材料本源上去寻求解决方案。”宋西全表示。如在新能源领域，随着新能源汽车、储能产业的爆发式增长，锂电池安全事故频发成为制约产业发展的关键桎梏。

宋西全认为，国家应进一步完善锂电池安全标准和行业规范，实现检测标准的统一，特别是针刺测试等核心参数急需明确，建立可量化、可对比的检测体系。

他表示，要以标准倒逼产业升级，引导制造端使用安全性更高的正负极、电解液及隔膜等材料。同时，他认为应设立专项科创基金，推动采用高安全材料(如高性能芳纶隔膜)的电芯进行示范应用，从电芯层面实现锂电池本征安全技术的系统性突破。“只有从材料源头防止热失控，才能从根本上提升电池安全，延长乘客逃生时间，让老百姓用得放心。”

全国人大代表

天能控股集团董事长 张天任

——将塑料循环经济纳入碳市场交易体系

近年来，中国电池行业发展不断加速，不仅形成了完整的产业链和生态链，而且市场规模在全球领先，成为全球新能源转型的重要驱动力。但是，在产业发展过程中，也出现了盲目扩张、产能过剩、低价恶性竞争、产业链垄断影响公平竞争等诸多问题，既严重阻碍了行业健康有序发展，也对全国统一大市场的建设形成不利影响。

针对电池产业乱象，张天任提出系列建议：加快推进中国电池数字身份证体系建设，应对欧盟《新电

池法》等国际规则挑战，掌握全球产业标准话语权；规范铅蓄电池再生行业税收秩序，完善“反向开票”操作细则，打击非法产业链；完善电池行业消费税政策，将铅酸电池、钠离子电池等绿色产品纳入免税范围，提升出口竞争力；抵制电池行业非理性竞争，构建产能动态调控体系与公平竞争生态；构建废铅蓄电池回收闭环体系，通过联合执法、布局转运中心等举措推动行业绿色转型。此外，他建议将塑料循环经济纳入碳市场交易体系，建立专属核算方法学，助力“双碳”目标落地。

张天任还表示，要完善相关法规和市场监管机制，多措并举遏制垄断性竞争和低价恶性竞争。进一步完善招标投标法、政府采购法等相关法律法规，强化制度标准的刚性约束。他建议，由国家相关主管部门建立价格异常波动预警机制，制定《不正当竞争行为认定与处罚办法》，明确“恶意低价竞争”“垄断性竞争”“恶意竞标”等行为的认定标准，细化处罚措施。开展专项整治，打击假冒伪劣及各类违法违规行为，筑牢电池行业安全底线。

此外，围绕市场环境优化与民生痛点破解，张天任代表的建议兼具温度与力度。针对民营经济发展障碍，他强调需加快完善民营经济促进法配套制度，构建包容审慎的监管体系，清除隐性壁垒，优化市场准入与创新要素普惠机制。

全国人大代表

万华生态产业集团股份有限公司董事长、中国环境保护产业协会副会长 郭兴田

——禁止人造板企业自建脲醛树脂胶小化工装置

郭兴田介绍，人造板是我国建筑、装饰装修、家居、家具等领域不可或缺的基础材料，年产量约3.5亿m³。在人造板产业链中，目前主流胶黏剂为脲醛树脂胶，约占90%市场份额，但是其生产环节存在“小散乱污”的局面。一是大量小型“作坊式”生产装置依附于人造板企业生产车间或散布于非化工园区开展作业，生产工艺落后、环保设施缺失、安全隐患突出，甲醛等挥发性有机物无组织排放严重。二是存在部分企业以农用化肥原料替代工业级原料用于生产脲醛树脂胶，变相获取不正当成本优势等问题。这种分散落后的生产方

式，不仅导致源头污染难以有效管控，也使得人造板胶黏剂质量参差不齐，进而造成下游人造板产品环保指标不稳定，已成为制约我国人造板产业迈向高端、实现绿色可持续发展的关键瓶颈。

“中国甲醛年产量在2500万吨左右，其中绝大部分用于做板材。在板材生产过程中，甲醛释放贯穿全生命周期：第一，生产环节直接使用甲醛，在化学反应过程中释放；第二，板材热压环节大量释放；第三，板材在消费者室内还在持续释放。”郭兴田在接受中国化工报记者采访时表示。2026年国家强制性标准GB18580-2025《室内装饰装修材料人造板及其制品中甲醛释放限量》于今年6月1日实施后，要求E1级人造板制品全面退出室内装饰装修材料市场。与此同时，2025年10月公布的《关于修改〈中华人民共和国环境保护税法〉的决定》全面实施，要求将甲醛等综合有机挥发物列入环境保护税征税范围。双重立法正在倒逼人造板行业绿色转型。

为推动改善空气质量，加强生态环境保护，郭兴田建议：一是实施严格的源头管理与布局管制。建议明确将脲醛树脂胶生产纳入“新污染物治理”体系严格监管，并要求所有新建、改建、扩建项目必须进入经政府正式认定的合规化工园区。二是开展专项整治与限期搬迁。对现存于合规化工园区外的所有脲醛树脂胶生产装置或车间，开展全国性排查，要求限期搬迁。

全国政协委员

宁德时代新能源科技股份有限公司董事长 曾毓群

——“新三样”已成中国外贸增长新引擎

谈及中国新能源产业，曾毓群指出，中国新能源产业的蓬勃发展，首先得益于国家长期坚持的战略定力。多年来，国家持续鼓励可再生能源发展，这份战略定力使得从事整个行业的所有企业和从业人员都有了指南针。从事这个行业的人员非常努力，从矿山到材料、电池应用以及回收，形成了一个非常强劲的产业链、生态链。

曾毓群坦言，其实，最重要的还是坚持自主创新。宁德时代20多年来都参与其中，累计研发投入超过800亿元，拥有研发人员超过21000名，累计专利数量突破5万件。凭借持续的创新积累，才使得产品遍布全世界几十个国家和地区，2000多万辆汽车使用宁德时代提供的电池产品，3000多座储能站使用宁德时代提供的电池产品。在全球新能源产业中占据重要一席。

面向未来，他表示，作为龙头企业，宁德时代将继续加大研发投入，特别是在人工智能领域的深度应用，以进一步提升创新效率。未来的研发重点将聚焦于新材料、新能源体系以及智能制造等体系的突破，会秉持“开放共享、共赢共融”的理念，把中国的产品卖到世界，把技术标准推广到全世界。

摘编自“中国塑料加工工业协会”

